

Как работают экологические конвенции

Интервью с менеджером проекта "Национальная оценка потенциала исполнения глобальных экологических конвенций в Кыргызстане" (NCSA-Kyrgyzstan) Мира Джангарачева. Опубликовано в газете «Вечерний Бишкек».

За годы независимости Кыргызстан присоединился ко многим международным экологическим конвенциям. Были разработаны стратегии и национальные планы действий. Однако большинство соглашений и принятых обязательств до сих пор остаются лишь на бумаге.

О том, что нужно и можно сделать, чтобы улучшить экологическую ситуацию в стране, корреспонденту газеты "Вечерний Бишкек" рассказывает **менеджер проекта "Национальная оценка потенциала исполнения глобальных экологических конвенций в Кыргызстане" (NCSA-Kyrgyzstan) Мира Джангарачева.**

-Наш проект занимается анализом того, что уже сделано, и намечает основные направления, по которым предстоит работать для выполнения взятых страной обязательств по 3-м глобальным Конвенциям. Национальным исполнителем проекта со стороны правительства является Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций КР (МЭиЧС). Национальный директор проекта – директор департамента экологии МЭиЧС О. Рустембеков, в его команде - представители академического, государственного и неправительственных секторов.

Одно из главных условий проекта - максимальное *вовлечение всех заинтересованных* министерств в процесс оценки и реализации положений трех глобальных конвенций: по изменению климата; сохранению биоразнообразия; предотвращению опустынивания и деградации земель. Основные исполнители МЭиЧС, Минсельводхоз и Гослесслужба, которые провели огромную работу. Сотрудничаем также с комиссиями Жогорку Кенеша, представителями научной общественности, НПО и частным сектором. В общем, со всеми, кто не равнодушен к охране природы, а значит, и к будущему своей родины.

Что удалось сделать за год работы?

Завершены инвентаризация и обзор ситуации в стране по исполнению 3-х Конвенций. Сейчас мы занимаемся перекрестным анализом и проводим социологическое исследование, которое позволит определить факторы, препятствующие или способствующие реализации обязательств по конвенциям в области изменения климата, биоразнообразия и опустынивания. Выясняем, что может стать стимулом для участия местных сообществ, частного сектора и гражданского общества в принятии решений на пилотных территориях (в Иссык-Кульской, Джалал-Абадской, Чуйской областях).

Как выяснилось, межведомственный, межсекторальный потенциал, ресурсы на центральном и местном уровне не используются в полной мере. Исследования позволяют определить факторы, препятствующие или способствующие продвижению принципов глобальных конвенций. К сожалению, реализация конвенций в стране не увязана со стратегиями устойчивого развития, они также не рассматриваются как действенный инструмент национальной политики при принятии решений (например, проблем бедности, потерь в сельскохозяйственном

секторе и др.). Отсутствуют разработанные процедуры и механизмы, способствующие исполнению обязательств по конвенциям в структурах ведомственной и территориальной власти. Как показал анализ, есть значительный «разрыв» в понимании обязательств экологических конвенций в центре и на местах.

Можно ли на этом этапе работы сделать какие-то выводы и дать рекомендации?

Прежде всего, обязательства страны по конвенциям, о которых идет речь, следует включить во все государственные секторальные документы; необходимо пересмотреть источники финансирования, подключить рыночные механизмы, частный сектор; создать единую систему статистических данных, индикаторов по трем конвенциям, согласующихся с таковыми в ООН. Необходимо обобщить перекрестные секторальные отчеты; внедрять единые методики оценки политики и принимаемых мер; учитывать опыт устойчивого ведения сельского хозяйства, управления лесными ресурсами и землепользования, подключиться к региональным инициативам Центральной Азии.

Дополнительная донорская помощь может быть направлена на укрепление национального потенциала в области экологического планирования; финансирования и мониторинга, а также разработки индикаторов, стимулирующих научные исследования в области изменения климата; сохранения биоразнообразия, опустынивания и деградации земель.

Впервые ГЭФ пытается совместно с Правительством выявить и улучшить потенциал природоохранного сектора страны, урегулировать процесс управления в этой области, связать его с начавшейся реформой государственного управления в стране. Функциональный анализ, проведенный в рамках реформы государственного управления, показал, что это необходимые меры.

Препятствиями на этом пути являются многоступенчатая структура и дублирование различными институтами и ведомствами одних и тех же направлений деятельности, недостаточная межведомственная координация. В результате снижается ответственность за принятие решений, затягивается или «блокируется» осуществление проектов. Разобщенность ведомственных интересов не способствует выработке оптимальных решений, "закрытая" информация зачастую приводит к межведомственной напряженности, недоверию к смежной деятельности.

Надо сказать, что проблемы, подобные нашим, выявлены во всех странах переходного периода, где действуют аналогичные проекты NCSA - в Болгарии, Армении, Узбекистане, Казахстане, Таджикистане и Туркменистане, где также пока мало используется опыт реализации конвенций, межведомственной природоохранной координации. Осложняет ситуацию и несовершенное законодательство, многочисленные и неупорядоченные подзаконные акты, положения, инструкции, принимаемые различными ведомствами. Нечеткое распределение полномочий и обязанностей между природоохранными структурами позволяет двояко толковать те или иные нормы, что приводит к необоснованным действиям природоохранных органов и правовому нигилизму со стороны чиновников и исполнителей на местах.

Результаты, полученные в проекте, социологические исследования, проведенные в пилотных районах, были обсуждены и получили одобрение на Субрегиональном

семинаре NCSA проектов для стран Центральной Азии (январь 2005 г.) с участием представителей Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана на круглом столе по результатам анализа межсекторального взаимодействия исполнения 3-х конвенций (февраль 2005 г.).

Заключительные материалы по проекту вошли в публикацию¹, которая была обсуждена на семинаре «Национальный потенциал: взаимодействие, эффективное управление и стратегическое планирование» (август 2005 г.)

В новой Страновой Программе ПРООН на 2005-2010 гг. предусмотрено оказание поддержки Кыргызстану в реализации тех рекомендаций, которые были выработаны в ходе проекта.

¹ Глобальные экологические конвенции: межсекторальное взаимодействие и усиление потенциала в Кыргызстане. Бишкек 2005